

W tym numerze:

⇒ **CIOLOS POPIERA "UCZCIWE", A NIE "UJEDNOLICONE" PŁATNOŚCI**

⇒ **KOMISJA EUROPEJSKA PLANUJE STABILNY POZIOM WYDATKÓW NA WPR W 2011 ROKU**

CIOLOS POPIERA "UCZCIWE", A NIE "UJEDNOLICONE" PŁATNOŚCI

Komisarz ds. rolnictwa Dacian Ciolos dał najwyraźniejszy dotąd sygnał, że nie będzie popierał w pełni ujednoliconych ("spłaszczonych") płatności rolnych w całej Unii.

Przemawiając pod koniec kwietnia w Kopenhadze, Ciolos stwierdził, że jakkolwiek nowy system płatności musi być sprawiedliwy, ale pośpieszył z zapewnieniem, że "niekoniecznie oznacza to te same [dopłaty] dla wszystkich rolników".

Komisarz odniósł się na konferencji do "przyszłości WPR po roku 2013", a do grona mówców należeli różni unijni ministrowie rolnictwa i dwóch europosłów, pełniących ważne funkcje: szef komitetu rolnego Paolo de Castro i sprawozdawca nt. reformy WPR George Lyon (ich opinie przedstawiono na kolejnych stronach *materiału źródłowego dla niniejszego opracowania*).

Przedstawiciele wschodnioeuropejskich państw członkowskich przewodzą apelom o wyrównanie płatności obszarowych (na hektar) w całej UE - a Ciolos przyznał już, że historyczna baza dla obecnych płatności nie może być podstawą dopłat po roku 2013.

Coraz większą uwagę zyskują koncepcje bardziej ujednoliconych płatności, cechujących się wieloma niuansami i odpowiednimi dostosowaniami, a poprzez uwagi zgłoszone w ubiegłym tygodniu komisarz stanowczo zaliczył się do obozu zwolenników tych pomysłów.

Ciolos dodał, że przejście w kierunku szeroko rozumianego systemu bardziej ujednoliconych płatności "musi być stopniowe", wyjaśniając, że "zmiany nie mogą dokonać się z dnia na dzień".

Doświadczenie ostatniej recesji "musi kształtować" WPR po 2013 roku

Ciolos wykorzystał też konferencję do jasnego wyrażenia swych poglądów w sprawie konieczności prowadzenia interwencji na rynkach rolnych, aby w ten sposób ograniczyć niedopuszczalne wahania dochodów, których doświadczają obecnie rolnicy.

Komisarz wskazał, że Dania – kraj będący gospodarzem konferencji – doznała spadku dochodów o połowę w stosunku do 2005 r.; Ciolos kilkakrotnie powtórzył, iż sytuacja sektora rolnego jest wyjątkowa i konieczne jest zagwarantowanie uczestnikom branży, że te wzloty i upadki nie wyeliminują ich na stałe z działalności w sektorze.

"Czyż mamy zaakceptować fakt, że kryzysy zniszczą całe segmenty naszego rolnictwa? Nie sądzę", stwierdził komisarz, wskazując, że doświadczenie rolników w czasie obecnej recesji zostanie uwzględnione przy planowaniu WPR w okresie po 2013 r.

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione

Odnosząc się do duńskiego modelu silnego sektora rolno-spożywczego i produkcji ukierunkowanej na eksport, Ciolos uwypuklił potrzebę ochrony "pierwszego ogniwa w całym łańcuchu" – rolników – aby zapewnić bezpieczeństwo wszystkim [pozostałym] branżom powiązanych ze szczeblem producentów.

Źródło: Agra Europe Weekly z 30 kwietnia 2010 r. "Ciolos backs 'fair' not 'flat' payments"

KOMISJA EUROPEJSKA PLANUJE STABILNY POZIOM WYDATKÓW NA WPR W 2011 ROKU

Według propozycji projektu budżetu, wysuniętych przez Komisję Europejską, wydatki na WPR w 2011 roku pozostaną w dużej mierze na niezmiennym poziomie w stosunku do roku bieżącego.

Komisarz ds. budżetu Janusz Lewandowski przekazał dziennikarzom propozycje unijnego budżetu na 2011 r., opiewającego w sumie na około 142 mld euro nowych zobowiązań (i 130 mld euro przeznaczone na płatności, które mają być wdrożone w ciągu roku).

Z tej kwoty około 59,5 mld euro zapisane jest na Linie budżetową 2, obejmującą WPR oraz niewielkie sumy płatności na rzecz środowiska i rybołówstwa. Łącznie zawiera się w tym około 43,7 mld euro z tytułu dopłat bezpośrednich i interwencji rynkowej oraz 14,4 mld euro na rozwój obszarów wiejskich.

Łączne kwoty przeznaczone na płatności bezpośrednie i rozwój obszarów wiejskich są w zasadzie niezmiennione w stosunku do zobowiązań na 2010 r., okrojono natomiast plany przyszłorocznej interwencji rynkowej.

Wydatki na sektor mleczarski na 2010 rok opiewają na ponad 600 mln euro, ale za rok planuje się przeznaczyć na tę branżę dużo skromniejsze środki – 100 mln euro, co ma pomóc obniżyć zakładany koszt wsparcia rynkowego (zobacz tabelę na *ostatniej stronie*).

Margines finansowy w ramach Linii budżetowej 2 ma zostać przywrócony do poziomu 850 mln euro, po tym jak poczynione pod koniec okresu budżetowego poprawki podniosły planowane wydatki na WPR w roku 2010 w okolice limitów prawnych dla tego instrumentu (*więcej informacji na temat tegorocznego budżetu zawierają kolejne strony niniejszego opracowania*).

Jeśli proponowane kwoty zostaną zatwierdzone przez Radę i Parlament Europejski, wydatki w ramach Linii 2 będą nadal stanowiły 42% całego budżetu Wspólnoty – co oznacza dokładnie ten sam udział, co w 2010 r. (z wyłączeniem kwot dodanych na późnym etapie do Linii budżetowej 2 poprzez Plan Naprawy Gospodarczej).

Lewandowski powiedział dziennikarzom, że dodatkowe środki finansowe na programy środowiskowe LIFE w 2011 roku zrównoważą oszczędności na interwencję rynkową w ramach WPR i sprawią, że wydatki budżetu w ramach Linii 2 pozostaną neutralne pod względem wysokości.

Komisarz przyznał jednak, że budżet na I Filar WPR będzie musiał wzrosnąć w 2012 r., w miarę dalszego stopniowego dochodzenia do pełnych płatności bezpośrednich w Dwunastce nowych państw członkowskich.

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione

"Miejsca pracy i wzrost" przyśmiewają WPR

Projekt budżetu na 2011 rok podąża w ślad za najnowszymi trendami, przeznaczając większą część nowych zobowiązań (45%) na programy "tworzenia miejsc pracy i wzrostu", takie jak fundusze spójności i programy szkoleń dla młodzieży.

Pod względem faktycznych płatności, które mają być realizowane w 2011 r., fundusze spójności mają wzrosnąć o około 17%, po wolniejszym tempie ich wdrażania we wcześniejszych latach.

Komisarz bronił ich roli jako małych "pakietów antykryzysowych", które dostarczają inwestycji realnej gospodarce, być może wskazując na ich znaczenie dla przyszłych unijnych strategii skierowanych na pobudzenie wzrostu i zatrudnienia.

Bruksela tworzy połączenie ze strategią Europa 2020

Przedstawiając projekt budżetu, Bruksela powiązała wydawane obecnie kwoty z priorytetami, jakie nakreślono dla następczyni Strategii Lizbońskiej, nazwanej Europą 2020.

Europa 2020 stanowi kolejny element dodany do debaty nad przyszłymi priorytetami wydatków (*więcej informacji na temat "rewizji budżetu" znajduje się na str. 4*) – a Lewandowski usiłował podkreślić, że działania polegające na przydzielaniu aktualnego finansowania do potencjalnych przyszłych priorytetów politycznych bynajmniej nie mają na celu przesądzenia z góry o przyszłych modelach finansowania.

Komisarz uwydatnił, że wszystkie bieżące pozycje wydatków znajdą prawdopodobnie odzwierciedlenie w nowych priorytetach w ramach Europy 2020, podkreślając, że udział płatności na WPR (w ramach II Filaru) i ich rola w zachowaniu różnorodności biologicznej oznaczają, iż pewna część płatności rolnych już teraz wchodzi w zakres programu zapewniania efektywności zasobów, planowanego jako flagowy dla inicjatywy Europa 2020.

Europosłowie kwestionują rozrzutność w wydatkach

Projekt budżetu, przedłożony przez Lewandowskiego, nieco wcześniej tego samego dnia, Komitetowi ds. Budżetu Parlamentu Europejskiego, został chłodno przyjęty przez eurodeputowanych.

Niemiecki liberalny europoseł Alexander Alvaro stwierdził: "Naprawdę dziwię się temu, że w czasach, jakie teraz mamy, budżet generalnie rośnie", nawołując do przesunięcia środków niewykorzystanych na rolnictwo do innych części budżetu.

Lewandowski powiedział europarlamentarzystom, że ma "neutralne" stanowisko w kwestii przeniesienia gdzie indziej niewykorzystanych pieniędzy na rolnictwo.

Na mocy zatwierdzonego niedawno Traktatu Lizbońskiego, europosłowie mają pełne prawo do współdecydowania o całym budżecie Unii, włączając w to "obowiązkowe" wydatki na WPR, co wcześniej znajdowało się poza zakresem ich kompetencji.

Rada i Parlament Europejski będą teraz tylko raz głosować w sprawie budżetu (z osobna) i otrzymują 21 dni na uzgodnienie rozbieżnych stanowisk w ramach "postępowania pojednawczego".

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione

Europosłowie przedstawili już swoje wstępne koncepcje budżetu na 2011 rok we wcześniejszej kwietniowej debacie.

Wstępny projekt budżetu UE na 2011 r. – podsumowanie danych na temat WPR

	2011	2010	zmiana %
I Filar	43 402	43 745	- 0,8
Instrumenty rynkowe	3 491	4 042	- 13,6
Płatności bezpośrednie	39 911	39 326	+ 2,4
- w tym pomoc oddzielona od produkcji	36 489	33 374	+ 9,3
% płatności bezpośrednich wypłacanych w formie oddzielonej od produkcji	91,4%	84,9%	-
II Filar	14 431	14 358	+ 0,5
WPR łącznie	57 833	58 103	- 0,46

Uwaga: środki na zobowiązania

Źródło: Komisja Europejska

Źródło: *Agra Europe Weekly* z 30 kwietnia 2010 r. "European Commission plans CAP spending plateau for 2011"

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione