

Rok 14 Numer 581(35)
18 września 2009 r.

W tym numerze:

⇒ **FRANCUSKO-NIEMIECKIE LOBBY MLECZARSKIE NABIERA SIŁY**

FRANCUSKO-NIEMIECKIE LOBBY MLECZARSKIE NABIERA SIŁY

W wyniku poniedziałkowej (7 września br.) sesji Rady Rolnej w Brukseli pojawiło się uzasadnienie do wprowadzenia wzmocnionych środków wsparcia dla mleczarstwa w formie „wspólnej deklaracji”, podpisanej przez piętnaście państw członkowskich.

Ponad połowa państw członkowskich uznała francusko-niemieckie propozycje zwiększenia obecnych środków wsparcia i wymuszenia zmian we wzajemnych zobowiązaniach uczestników łańcucha dostaw w sektorze mleczarskim. Jednakże dotychczas Komisja Europejska nie zaoferowała zbyt wielu konkretnych zobowiązań w celu podjęcia szczegółowych działań, zauważając oznaki długo wyczekiwanej poprawy na rynku mleczarskim - ceny przestały bowiem gwałtownie spadać.

Po dyskusji mającej na celu reakcję na dokument Komisji w sprawie mleczarstwa opublikowany w lipcu (patrz AE2377, 24.07.2009, EP/1) szwedzki Minister Rolnictwa i Przewodniczący Rady ds. Rolnictwa Eskil Erlandson powiedział reporterom, że większość państw członkowskich zgodziła się z analizą sytuacji dokonaną przez Komisję, ale również chciała podjęcia bardziej radykalnych działań.

Piętnaście państw podpisuje deklarację

Francusko-niemiecki dokument w sprawie „wspólnego stanowiska” poparło trzynaście państw: Austria, Belgia, Bułgaria, Estonia, Finlandia, Węgry, Irlandia, Łotwa, Luksemburg, Portugalia, Rumunia, Słowacja i Słowenia. Według francuskiego Ministra Rolnictwa Bruna LeMaire’a wiele krajów, które go nie podpisało, sprzyjało jednak poszczególnym propozycjom.

Rozwój sytuacji w Radzie - w miarę wywierania coraz większego nacisku ze strony Francji i Niemiec - pozwolił LeMaire’owi utrzymywać, że coś się zaczyna dziać w kwestii mleczarstwa i pojawia się mandat do przeprowadzenia pełnej restrukturyzacji sektora.

Niemniej jednak, jak donoszą źródła, pojawia się większe poparcie dla bardziej ostrożnego podejścia do tych zagadnień przez Komisję Europejską. Według informacji pochodzących z bieżącego tygodnia (7-11 września br.) jedynie czterech spośród trzynastu sygnatariuszy podziela francusko-niemiecki postulat zamrożenia planowanego na przyszły rok wzrostu kwoty (limitu) produkcji mleka i ponownego otwarcia dyskusji na temat ewentualnego zniesienia kwoty w 2015 r. Sugeruje to, że prawdopodobnie prowadzona jest kampania na rzecz ponownego otwarcia tego tematu.

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione

Możliwości dodatkowego wsparcia

Źródła podają, że pomimo braku formalnych uzgodnień podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa w tym tygodniu (7 września br.), kilka rozwiązań opisanych we wspólnym stanowisku będzie można wkrótce wprowadzić. Niektóre z nich przedstawiono już w lipcowym opracowaniu Komisji.

Najbardziej prawdopodobnym spośród nich jest przedłużenie tymczasowej pomocy publicznej dla sektora rolnego. Przy prawdopodobnym, większościowym poparciu, państwa członkowskie przed końcem 2010 r. będą mogły udzielać rolnikom pomocy publicznej w wysokości do 15 000 EUR (zwiększonej z obecnego pułapu 7 500 EUR).

Wszelka pomoc de minimis wypłacona dotychczas - do ustalonego limitu 7 500 EUR - będzie musiała zostać odliczona od nowego pułapu. Takie działanie mogłoby zostać przyjęte przez Komisję bez głosowania państw członkowskich.

Małe prawdopodobieństwo zmian w karnej opłacie wyrównawczej (superlevy)

Tymczasem plany dotyczące zmian w systemie karnych opłat wyrównawczych od nadmiernych dostaw mleka (superlevy) nie uzyskały poparcia wystarczającej liczby państw nie będących sygnatariuszami wspólnego stanowiska. Ponadto, ze względu na różnicę zdań pomiędzy państwami członkowskimi prawdopodobnie nie będą one przedmiotem najbliższych propozycji.

Plany obejmują pobieranie karnych opłat wyrównawczych od nadmiernych dostaw mleka od rolników (superlevy), którzy przekroczą przydzieloną im kwotę mleczną, nawet jeśli w ich państwie członkowskim nie wykorzystano całościowej kwoty (w którym to przypadku zazwyczaj nie byłby wymagany dodatkowy podatek), w celu sfinansowania pomocy dla rolników prowadzących produkcję mleczarską, a przechodzących na emeryturę. W tym samym celu Francuzi opowiadają się za unijnym systemem, lecz większym poparciem cieszy się wśród nich możliwość wprowadzenia systemu dobrowolnego na poziomie państwa członkowskiego.

Dalsza propozycja dobrowolnego znakowania pochodzenia produktów mleczarskich jest również postrzegana przez większość jako możliwa do zaakceptowania, przy czym Zjednoczone Królestwo – nie będące sygnatariuszem dokumentu – ma otwarte podejście w tej kwestii.

Wydaje się, że szerokie poparcie uzyskały działania na rzecz dalszej promocji produktów mleczarskich w celu pomocy w przywróceniu popytu na produkty mleczarskie w UE.

Bezowocne pomysły

Inne propozycje zapisane we francusko-niemieckim dokumencie zostały stanowczo odrzucone przez Komisję jako bezowocne, niewykonalne lub przeciwnie kierunkowi ostatnich reform.

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione

Wspólna deklaracja nawołuje do wyższych cen interwencyjnych, zwiększenia subsydiów eksportowych w przypadku masła, mleka w proszku i sera oraz zakupu odtłuszczonego mleka w proszku (OMP) z przeznaczeniem na pasze zwierzęce.

Komisarz ds. Rolnictwa Mariann Fischer Boel właściwie nie dała do zrozumienia, czy Komisja podda się naciskom państw członkowskich na wprowadzenie tych środków rynkowych.

Źródła donoszą, że poziom refundacji eksportowych mógłby zostać zmieniony, lecz Fischer Boel miała wątpliwości, czy mogłyby one znacząco wzrosnąć - jak zalecał francusko-niemiecki list - bez szkody dla rynków krajów rozwijających się.

Niepodwyższanie ceny interwencyjnej

Sekretarz Stanu Ministerstwa Środowiska, Żywności i Spraw Wsi (Defra) Hilary Ben powiedział reporterom, że jedna czwarta rocznej produkcji OMP podlega obecnie interwencji i ostrzegł przed wprowadzaniem otwartych zobowiązań do dalszej interwencji.

Tymczasem Fischer Boel przestrzegała, że rosnące ceny interwencyjne mogłyby skusić nieproduktywne gospodarstwa do wytwarzania tych produktów, co oznaczałoby dalsze kłopoty na i tak trudnym rynku mleczarskim.

Komisja zaproponowała przedłużenie interwencji oraz pomoc dla prywatnego przechowywania produktów mleczarskich powyżej obowiązujących limitów, do czasu rozpoczęcia okresu skupowego w przyszłym roku. Ministrowie mają zatwierdzić tę decyzję podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa w przyszłym miesiącu. Fischer Boel uważa to rozwiązanie za wystarczająco duże wsparcie.

Ceny zaczynają wracać do dawnego poziomu

W odpowiedzi na nawoływania do podjęcia nowych decyzji, komisarz przedstawiła dane sugerujące, iż poprawia się sytuacja na rynku mleczarskim, co ma być wynikiem ostatnich działań.

Komisarz powiedziała ministrom, że ceny bieżące mleka (spot price) w Holandii wzrosły z 22 centów/l do 27 centów/l w ciągu zaledwie jednego miesiąca, podczas gdy ceny masła powróciły do poziomu powyżej interwencyjnego, a ceny aukcyjne pełnego mleka w proszku (PMP) Fonterra wzrosły powyżej długoterminowego średniego poziomu.

Francja odnotowała swój trzeci z kolei wzrost średnich cen mleka w lipcu – oficjalna średnia krajowa cena producenta była szacowana na poziomie 27,42 centy/l. W kwietniu cena spadła do blisko 22 centów/l.

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione

Jednocześnie zmniejsza się zainteresowanie sprzedażą masła i odtłuszczonego mleka w proszku (OMP) do sklepów UE. Podczas spotkania komitetu zarządzającego UE 3 września br. (patrz AE2377, 4.9.09, MC/1) okazało się, że zaledwie 64 t masła (w całości z Hiszpanii) zostały sprzedane w celach interwencyjnych oraz około 3 800 t OMP – najmniejsze przyjęte ilości od czasu ponownego otwarcia skupu interwencyjnego 1. marca br.

Według niemieckich analityków rynku AMI/ZMB światowa cena masła wzrosła o około 20% w ciągu ostatnich dwóch miesięcy – z szacowanego 1 925 USD/t w połowie lipca do około 2 300 USD/t obecnie.

Plan dotyczący uporządkowania wzajemnych zobowiązań

Fischer Boel wylała również kubek zimnej wody na pomysł reorganizacji łańcucha hurtowych dostaw produktów mleczarskich, w celu rozprawienia się z „nieprawidłowościami” sektora sprzedaży detalicznej, który to sektor obwiniano za wymuszanie niskich cen na rolnikach prowadzących produkcję mleczarską przy jednoczesnym utrzymywaniu wysokich cen produktów dla konsumenta.

Powiedziała ministrom, że obecne badania sektora sprzedaży detalicznej (patrz artykuł w niniejszym wydaniu nr AE2378 „Member states voice concerns over retail pricing”) nie doprowadzą do pojawienia się czarodziejskiej różdżki, dzięki której rozwiązane zostaną problemy w mleczarstwie, a jedynie wskażą miejsca, w których potencjalnie można podjąć działania.

Dokument w sprawie wzajemnych zobowiązań nawołuje do ponownego przemyślenia kwestii „zawierania kontraktów w łańcuchu dostaw produktów rolno-spożywczych”, a jednocześnie popiera silniejsze organizacje producentów o większej sile przetargowej.

LeMaire przekazał reporterom, że ministrowie opowiedzieli się za regulowaniem wzajemnych zobowiązań pomiędzy rolnikami prowadzącymi produkcję mleczarską, dystrybutorami i sprzedawcami detalicznym.

W liście zapisano: „należy zbadać, w jakim stopniu zarządzenia obowiązujące obecnie w sektorze owocowo-warzywnym oraz winiarskim, umożliwiające działanie silnym organizacjom producentów, mogłyby zostać rozszerzone na sektor mleczarski.”

Źródła podają, że refleksje na ten temat będą prawdopodobnie uwzględniane w szerszych pracach dotyczących sektora sprzedaży detalicznej, lecz ministrowie są dalecy od uzgodnienia jakie, najlepsze z możliwych, kroki należałoby podjąć.

(Źródło: *Agra Europe Weekly z 11 września 2009 r. „Franco-German dairy lobbying gathers strength”*)

Agroekspres publikuje
Centrum Informacji i Dokumentacji
Fundacji Programów Pomocy
dla Rolnictwa FAPA,
ul. Wspólna 30, pok. 32,
tel. 623 19 92, 623 19 91.

Prawa autorskie do artykułów,
publikowanych w niniejszym
wydaniu przez Fundację
Programów Pomocy dla
Rolnictwa, przysługują
Wydawnictwu Agra
Informa Ltd. Naruszenie
w jakikolwiek sposób
praw autorskich Wydawnictwa
Agra Informa Ltd
jest zabronione